

Reunión de la Junta de Presidentes de Comités de Participación Ciudadana

Minuta

Jueves 01 de octubre de 2020

Vía Zoom

10:00-12:00 horas

Nota: La videoconferencia se realizó a través de la plataforma Zoom, realizando una grabación de la misma; sin embargo, ésta sólo es para efecto de elaborar la minuta, y se elimina una vez que se realiza esta última.

ORDEN DEL DÍA

1. *Lista de asistencia*
2. *Lectura y, en su caso, aprobación del Orden del Día.*
3. *Presentación de informes de avance de actividades realizadas por las comisiones de la Red de CPC's, a cargo de las Presidentas y Presidentes de dichas comisiones.*
 - *Comisión de Asuntos Jurídicos, preside Ricardo Esteban Zurita.*
 - *Comisión de Comunicación, preside Javier Montes de Oca.*
 - *Comisión de Educación, preside Francisco Javier Mariscal Magdaleno.*
 - *Comisión Gobierno Abierto, preside Raúl Cazares Urban.*
 - *Comisión Indicadores, Metodologías y Mapas de Riesgo, a cargo de la ex presidenta María Isabel Loperena de la Garza.*
 - *Comisión Política Nacional Anticorrupción, preside Jorge Alberto Alatorre Flores.*

- *Comisión Prevención y denuncias de faltas administrativas y hechos de corrupción, preside Ilich Yei Yaqui Godínez Astorgo.*
 - *Comisión Vinculación Estados y Municipios, preside Karla Castañeda Tejeda.*
 - *Comisión Vinculación Civil y Academia, preside Iván Eduardo Andrade Rembau.*
4. *Presentación del Estándar Ético formulado por la Comisión de Asuntos Jurídicos de la Red de CPC's. Anexo 1.*
 5. *Propuesta de agenda para la celebración de la Reunión de la Red Nacional de Comités de Participación Ciudadana. Anexo 2.*
 6. *Asuntos generales.*

1. Lista de asistencia.

Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA, realizó el pase de lista:

- Presidentes y Presidentas

1. Rosa María Cruz Lesbros – Presidenta CPC SNA
2. Netzahualcóyotl López Flores – Presidente CPC Aguascalientes
3. Juan Liborio Fenech Cardoza – Presidente CPC Baja California Sur
4. Marlene Marisol Gordillo Figueroa – Presidenta CPC Chiapas
5. María de Lourdes De Koster López – Presidenta CPC Coahuila
6. Isela Guadalupe Uribe Alvarado – Presidenta CPC Colima
7. Alberto Benabib Montero – Presidente CPC Edo de México
8. Jaime Fernando Revilla Guerrero – Presidente CPC Guanajuato
9. Elizabeth Patrón Osorio – Presidenta CPC Guerrero
10. Juan Melquiades Ensástiga Alfaro – Presidente CPC Hidalgo
11. Elvia Higuera Pérez – Presidenta CPC Michoacán
12. Eva Penélope Picazo Hernández – Presidenta CPC Morelos
13. Juan Carlos Flores Chávez – Presidente CPC Nayarit
14. Norma Juárez Treviño – Presidenta CPC Nuevo León

15. Francisco Pablo Munguía Gaytan – Presidente CPC Oaxaca
16. Daniel Alejandro Valdés Amaro – Presidente CPC Puebla
17. Rafael Roiz González – Presidente CPC Querétaro
18. Cynthia Dehesa Guzmán – Presidenta CPC Quintana Roo
19. José Ismael Leyva Nava – Presidente CPC San Luis Potosí
20. Enrique Hubbard Urrea – Presidente CPC Sinaloa
21. Irma Laura Murillo Lozoya – Presidente CPC Sonora
22. Mileyli María Wilson Arias – Presidenta CPC Tabasco
23. Jorge Leoncio Ramírez Sánchez – Presidente CPC Tamaulipas
24. Isabel Romano Hernández – Presidenta CPC Tlaxcala
25. Alma Delia Hernández Sánchez – Presidenta CPC Veracruz
26. Mónica Alicia Febles Álvarez-Icaza – Presidenta CPC Yucatán
27. Antonio Sánchez González – Presidente CPC Zacatecas

Integrantes de CPCs

1. Jorge Alberto Alatorre Flores – Integrante CPC Nacional, Presidente Comisión Política Nacional Anticorrupción y Coordinador Técnico de la Red.
2. Ricardo Esteban Zurita – Integrante CPC Baja California y Presidente Comisión de Asuntos Jurídicos.
3. Javier Montes de Oca – Integrante CPC Yucatán y Presidente Comisión de Comunicación.
4. Raúl Cazares Urban – Integrante CPC Quintana Roo y Presidente Comisión Gobierno Abierto.
5. María Isabel Loperena de la Garza – Integrante CPC Tamaulipas y ex Presidenta Comisión Indicadores, Metodologías y Mapas de Riesgos.
6. Víctor Hugo Vieyra Avilés – Integrante CPC Michoacán y Presidente Comisión Indicadores, Metodologías y Mapas de Riesgos.
7. Ilich Yei Yaqui Godínez Astorgo – Integrante CPC Nayarit y Presidente Comisión Prevención y denuncias de faltas administrativas y hechos de corrupción.
8. Karla Castañeda Tejeda – Integrante CPC Nayarit y Presidenta Comisión Vinculación Estados y Municipios.
9. Iván Eduardo Andrade Rembau – Integrante CPC Sonora y Presidente Comisión Vinculación Civil y Academia.
10. Jafia Pacheco Valtierra – Integrante CPC Coahuila y Secretaria Comisión Indicadores, Metodologías y Mapas de Riesgos.

11. José Luis Anaya Rios – Integrante CPC Nayarit y Secretario Comisión de Educación.
12. Herlinda Goretti López Verver y Vargas – Integrante CPC Zacatecas y Secretaria Comisión Vinculación Civil y Academia.
13. Alejandra Yasmín González Sandoval – Integrante CPC Aguascalientes, en representación de Presidente.
14. Rosmi Berenice Bonilla Ureña – Integrante CPC Michoacán, en representación de Presidenta.
15. Juan Adolfo Von Bertrab – Integrante y Presidente entrante del CPC Coahuila.

2. Lectura y, en su caso, aprobación del Orden del Día.

- Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA dio por iniciada la sesión ordinaria de la Junta de Presidentes, siendo las 10:05 minutos y dio lectura al orden del día.

Alma Delia Hernández Sánchez, Presidenta del CPC de Veracruz propone agregar un punto al orden del día sobre propuestas de reforma a la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción.

ACUERDO: el orden del día fue aprobado con la inclusión del punto propuesto por Alma Delia Hernández Sánchez, Presidenta del CPC de Veracruz.

3. Presentación de informes de avance de actividades realizadas por las comisiones de la Red de CPC's, a cargo de las Presidentas y Presidentes de dichas comisiones.

- **Comisión de Asuntos Jurídicos**, preside Ricardo Esteban Zurita, integrante del CPC de Baja California.

Ricardo Zurita, Presidente de la Comisión, comentó que la Comisión fue creada hace tres meses. Indicó que la Comisión recibió temas para su revisión; sin embargo, solicitaron a quienes propusieron dichos puntos que precisaran los temas propuestos. La Comisión se integra por 14 compañeros.

En los tres meses se han aprobado los siguientes proyectos jurídicos:

- ✓ Proyecto jurídico de ESTÁNDAR ÉTICO RED NAC de CPCs.
- ✓ Recomendación Jurídica al gobierno federal para que en cumplimiento al tratado del T-MEC realice los nombramientos de panelistas mexicanos especializados en anticorrupción para la solución de controversias, bajo

los principios rectores de la Ley General del SNA y con la Participación Ciudadana de los CPCs.

- ✓ Escrito de apoyo jurídico "Amicus Curiae" a los juicios de amparo de los integrantes del CPC del estado de Puebla.
- ✓ Trabajo jurídico elaborado por Ricardo Zurita, integrante del CPC de Baja California. Recomendaciones Jurídicas relativas a la comisión de nombramientos de magistrados anticorrupción, del ámbito federal y estatal, así como de los titulares de las fiscalías Anticorrupción que aun no han sido nombrados.

- **Comisión de Comunicación**, preside Javier Montes de Oca, integrante del CPC de Yucatán.

El Presidente dio lectura a los documentos fuentes con que han trabajado:

- F1. Documento Análisis de Comunicación CPC.
- F2. Guía de Métricas.
- F3. Guía de Redes Sociales.
- F4. Propuesta de Acciones y Materiales.
- F5. Plan para la comunicación interna y externa.
- F6. Lineamientos de comunicación interna y externa.
- F7. Detección de prácticas de comunicación social de los CPC.
- F8. Acciones para programas de trabajo 20-21.
- F9. Resumen ejecutivo de la encuesta de comunicación.
- F10. Plan de Trabajo Mesa de Comunicación.
- F11. Pendiente de generarse: Documentos que se generen en las comisiones de la RED o en las mesas de trabajo para programas de trabajo 2021 u otras fuentes internas de la RED.

Asimismo, dio lectura a las acciones de comunicación sugeridas en cada uno de los documentos fuente mencionados. Preciso que la Comisión tiene como fin hacer llegar estas propuestas a la Red a fin de que el CPC que lo considere, las aplique en su ámbito de competencia.

- **Comisión de Educación**, preside Francisco Javier Mariscal Magdaleno, integrante del CPC de Puebla.

La presentación se realizó por el Secretario de la Comisión, Raúl Cazares Urban, integrante del CPC de Quintana Roo. Habló del día de la integridad en el mes de

mayo para promover los mecanismos que existen dentro de las comisiones, se invitó a la SFP y a *Alliance for integrity*, a un conversatorio que fue muy completo, en la mañana y en la tarde, en donde estuvieron presentes especialistas.

Explicó que la comisión se ha enfocado en dos actividades:

i) Integridad. En mayo se realizó un evento sobre este tema.

ii) Desarrollo de un curso de inducción, que tiene como objetivo capacitar a quienes se integren a los CPC, a fin de que conozcan el rol que se tiene. Refirió las distintas instituciones que se han sumado al proyecto (UNAM, CIDE, Tec de Monterrey, entre otras) y precisó que en los próximos dos meses se podría tener el proyecto concluido.

- **Comisión Gobierno Abierto**, preside Raúl Cazares Urban, integrante del CPC de Quintana Roo.

El Presidente de la Comisión explicó que dentro del plan de trabajo la comisión se enfocó en:

i) Promoción de ejercicios de sensibilización sobre gobierno abierto en el gobierno y sociedad civil. Se realizaron 13 reuniones y webinars con académicos y organizaciones de la sociedad civil especialistas en temas relacionados con gobierno abierto. Hay reuniones pendientes en este tema, mismas que se comunicarán una vez que estén confirmadas.

ii) Impulsar las contrataciones públicas abiertas en los sistemas locales a través del uso del EDCA-MX, que consiste en impulsar el uso de herramientas que transparenten la contratación pública desde su planeación hasta su ejecución. Se realizaron eventos con México Evalúa, IMCO, Karewa e Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales.

iii) Establecimiento de observatorios electorales. Se presentará en noviembre de 2020. Se busca que, a través de un ejercicio de transparencia pro activa se vigile el gasto en campaña por parte de los partidos políticos, 3de3, promover denuncias, incidencia en debates con temática anticorrupción y promover integridad en los procesos electorales.

iv) Promover la Alianza de Gobierno Abierto a través del NOSC. A finales de octubre se realizará una sesión entre la Comisión de Gobierno Abierto de la Red, del Sistema Nacional Anticorrupción y NOSC.

v) Creación de un catálogo de herramientas, experiencias exitosas o cualquier insumo de gobierno abierto que coadyuve a la lucha anticorrupción. Se está impulsando a través de organizaciones de la sociedad civil.

vi) Herramienta de medición de la participación ciudadana a nivel municipal. Se está co-creando una herramienta diagnóstica para medir los mecanismos de participación ciudadana existentes en los municipios.

vii) Métrica de gobierno abierto al interior de los CPCs. Consiste en el diseño de una guía de contenidos mínimos para las páginas web de los CPC de acuerdo con los principios de gobierno abierto.

- **Comisión Indicadores, Metodologías y Mapas de Riesgo**, preside Víctor Hugo Vieyra Avilés, integrante del CPC de Michoacán.

La ex presidenta de la Comisión María Isabel Loperena de la Garza, integrante del CPC de Tamaulipas, realizó la presentación del informe.

Al respecto, informó las iniciativas con las que ha trabajado la Comisión:

i) MOSEC.

ii) Modelo de mapas de riesgos en compras públicas de IMCO.

Señaló que identificaron 7 etapas de medición. La primera es la identificación de procesos estratégicos, la segunda es la construcción de la primera propuesta para el sistema de evaluación de indicadores, la tercera etapa es la presentación de búsqueda de retroalimentación, la cuarta es la selección de indicadores, la etapa 5 fue ajustar el borrador del tablero SLA, la etapa 6 es la revisión de avances, la etapa 7 fue formalizar los trabajos de la Alianza Estratégica la ITAC del ITESM.

La Comisión elaboró un Plan de Trabajo 2020 Tablero SLA, que permite comunicar el desarrollo de los sistemas locales, incluidos entes públicos y CPCs. Finalmente, agradeció al CPC nacional, IMCO, Red Nacional anticorrupción, Transparencia Mexicana, USAID, Iniciativa Transparencia y Anticorrupción de la Escuela de Gobierno y Función Pública del Tec de Monterrey, por su colaboración en el desarrollo del proyecto expuesto.

- **Comisión Política Nacional Anticorrupción**, preside Jorge Alberto Alatorre Flores, integrante del CPC del SNA.

El presidente de la Comisión expuso que se han realizado dos reuniones de trabajo, la primera, el 28 de febrero, entre CPCs y Secretarías en Aguascalientes, con el fin de buscar sinergias entre dichas instancias para evitar conflictos y generar acuerdos que permitan llevar adelante y, la segunda, el 13 de abril con integrantes de la Comisión para explorar el potencial del MOSEC.

A finales de octubre la Comisión busca:

- i) Realizar un seminario de experiencias entre pares para intercambiar impresiones sobre las dificultades y retos de la fase de implementación de las políticas estatales anticorrupción.
 - ii) Realizar un seminario de estudios y análisis de los manuales de implementación y apoyo para respuestas concretas a las interrogantes planteadas.
 - iii) Generación de un Google Group con reservorio de información para asistir los procesos de implementación de los CPCs.
 - iv) Mesa de ayuda a la usanza de la Plataforma Digital Nacional, con sección de preguntas frecuentes.
 - v) Comparativo de líneas y estrategias de las diferentes políticas estatales anticorrupción para explotar el potencial de mediciones transversales y un seguimiento colectivo.
- **Comisión Prevención y denuncias de faltas administrativas y hechos de corrupción**, preside Ilich Yei Yaqui Godínez Astorgo, integrante del CPC de Nayarit.

El presidente de la Comisión expuso que recientemente asumió la presidencia del CPC de Nayarit, por lo que, conforme a lineamientos de la Red de CPCs no puede continuar en la presidencia de la Comisión de denuncias.

La Comisión entregará una propuesta sobre la ruta para presentar denuncias. Explicó que es posible garantizar que antes de concluya octubre, se podría entregar el proyecto a fin de recibir una retroalimentación.

- **Comisión Vinculación Estados y Municipios**, preside Karla Castañeda Tejeda, integrante del CPC de Nayarit.

La Presidenta de la Comisión expuso que la Comisión surgió en 2018. Inicialmente fue integra por 5 integrantes. Actualmente, la comisión se conforma por integrantes de 12 estados.

Asimismo, indicó que la Comisión realizó un documento que contiene acciones estratégicas para el fortalecimiento municipal.

Las acciones propuestas son:

- i) Perfil y certificación de contralores municipales.
- ii) Mejora regulatoria marco normativo y contralorías municipales.
- iii) Marco integrado de control interno (MICI).
- iv) Integridad policial.

- **Comisión Vinculación Civil y Academia**, preside Iván Eduardo Andrade Rembau, integrante del CPC de Sonora.

El Presidente de la Comisión expuso que el informe que dará es al mes de agosto de 2020, el cual fue elaborado por la ex presidenta Hilda Marisa Venegas Barboza, integrante del CPC de Guanajuato. Indicó que hasta el mes de agosto se buscó la vinculación con el sector académico, realizando un ciclo de seminarios breves sobre participación ciudadana con el CIDE y PIRC y otro únicamente para integrantes de CPCs.

También se promovieron encuentros sobre la importancia del trabajo de la academia con las funciones de los CPCs.

Adicionalmente se realizaron eventos con otras organizaciones, incluyendo una nueva organización.

Por otro lado, se promovió la vinculación con organizaciones sobre temas como designaciones públicas.

Con Ethos se trabajó la presentación del anexo transversal en materia anticorrupción.

Se formuló un posicionamiento respecto de la designación de secretarios técnicos de los sistemas locales anticorrupción.

Se hizo un trabajo de vinculación con el CPC de Colima para promover las jornadas ciudadanas anticorrupción.

Fueron impulsado temas como el relativo al de comités de información estadística y geografía del SNIEG (Sistema Nacional de Información Estadística y Geografía).

Finalmente se hizo un diagnóstico sobre la vinculación que han generado CPCs con diversas organizaciones.

Actualmente, se está trabajando con un plan trimestral que tiene como fin generar una vinculación más sólida con organizaciones de la sociedad civil y un acercamiento

con los presidentes de las comisiones de la Red debido a que la vinculación interna también es relevante, para fortalecer a la Red de CPCs.

Participación de integrantes de la Red

Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA, agradeció a todos su participación, pidió que compartieran sus presentaciones para enviar por chat o por mail las presentaciones a los presidentes de las comisiones o a la red en general. Pidió a los CPCs estatales aterrizar esto en sus propios estados y con estrategias.

Irma Laura Murillo Lozoya, Presidenta del CPC de Sonora propone que se retome la propuesta relativa a tener la información de las comisiones en algún sitio donde se pueda consultar de manera permanente. Respecto del acompañamiento de los CPCs para el uso de recursos públicos en campaña, expuso que le preocupa debido a que materialmente es imposible que los CPCs puedan apoyar.

Juan Melquiades Ensástiga Alfaro, Presidente del CPC de Hidalgo, coincide con la Presidenta del CPC de Sonora.

Raúl Cazares Urban, integrante del CPC de Quintana Roo, propone convocar a una reunión para exponer la forma en que se impulsará el proyecto de acompañamiento electoral.

Isela Guadalupe Uribe Alvarado, Presidenta del CPC de Colima, expone que también le preocupa el observatorio electoral propuesto por Gobierno Abierto, e indicó que en Colima se replicará la firma de la Carta de Intención celebrada por el CPC del SNA con el INE.

Jaime Fernando Revilla Guerrero, Presidente del CPC de Guanajuato, indicó que dentro de la Comisión Jurídica uno de los propósitos era recopilar insumos, para ello se propuso crear un sitio en internet para los insumos jurídicos y, posteriormente, a propuesta de la contadora María Juana Damiana Herrera Mota, integrante del CPC de Morelos, se creó una página que tiene la denominación de Red Nacional de CPCs, misma que será propuesta más adelante para funcionar como repositorio. Compartió la dirección electrónica de la página: <http://redcpcnacional.org/>

Por otro lado, respecto de la vigilancia electoral, coincide con el comentario de Irma en el sentido de que la participación de los CPCs como CPCs puede ser algo delicado.

En Guanajuato primero se incluyó un artículo en la normativa electoral relativo a que el Comité Coordinador podría firmar un convenio para vigilar el uso de recursos. Propone compartir el convenio que se celebrará para el caso de que sea útil.

Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA explicó que en la página del CPC hay una categoría en donde se ha publicado información de la Red, ello mientras se crea una página propia de la Red; enfatizó que el CPC del SNA pone a disposición su página para que las comisiones de la Red que así lo determinen, envíen sus documentos para su publicación en la página del CPC del SNA. Por lo que hace a la Carta de Intención celebrada con el INE, indicó que tiene como fin hacer uso de la estrategia que el INE ya tiene instalada.

Daniel Alejandro Valdés Amaro, Presidente del CPC de Puebla, sugirió definir primero el objetivo y capacidades de los CPCs para alimentar la propuesta de página desarrollada por la Comisión de Asuntos Jurídicos. Por lo que propone que, mientras tanto se continúe alimentando la página a la que hizo mención Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA .

4. Presentación del Estándar Ético formulado por la Comisión de Asuntos Jurídicos de la Red de CPC's.

Ricardo Zurita, Presidente de la Comisión de Asuntos Jurídicos, explicó que el Estándar Ético fue desarrollado por Jorge Leoncio Ramírez Sánchez, Presidente del CPC de Tamaulipas.

Jorge Leoncio Ramírez Sánchez, Presidente del CPC de Tamaulipas, presentó el proyecto del Estándar Ético, el cual atiende a una obligación prevista en los Lineamientos de la Red. Precisó que fue construido por diversos integrantes de CPCs y explicó el contenido del Estándar.

Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA coincidió en la importancia de contar con una cultura de ética. Propone que durante un plazo de 15 días hábiles el estándar esté sometido a consideración de todos los integrantes de la Red a fin de retroalimentarlo y que, una vez que la Comisión de Asuntos Jurídicos realice los ajustes que correspondan, se envíe a votación a todos los integrantes de la Red.

Acuerdo: Se aprueba el procedimiento para someter a retroalimentación el Estándar Ético propuesto.

5. Propuesta de agenda para la celebración de la Reunión de la Red Nacional de Comités de Participación Ciudadana.

Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA expuso la propuesta de orden del día para llevar a cabo la Reunión de la Red Nacional de CPCs.

Los participantes de la reunión estuvieron de acuerdo con la propuesta de agenda.

Acuerdo: se aprueba la propuesta de agenda de la Reunión de la Red Nacional de comités de Participación Ciudadana.

6. Asuntos generales.

Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA informó sobre los trabajos de organización para la conmemoración del Día Internacional de Combate a la Corrupción.

Por su parte, Alma Delia Hernández Sánchez, Presidenta del CPC de Veracruz, expuso que en Veracruz se reunieron con el senador que representa a dicho estado, en donde intercambiaron las particularidades por las cuales existen desventajas. Derivado de dicha reunión, surgió la idea de formular propuestas de reformas a la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, por lo que, solicita que cada Presidente socialice la propuesta con sus colegas, a fin de hacerle llegar máximo jueves 8 de octubre, las propuestas de reformas de los CPCs. Dichas propuestas serían remitidas a la Comisión de Asuntos Jurídicos, a fin de que formule la propuesta definitiva.

En Veracruz, el CPC del Sistema Estatal analizó artículo por artículo de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, identificando los cambios necesarios.

Daniel Alejandro Valdés Amaro, Presidente del CPC de Puebla, señala que se trata de una buena iniciativa y propone tomar en cuenta el ejercicio que se hizo en Puebla. Asimismo, solicita que se considere la participación de sociedad civil en este proyecto.

Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA, considera que la Comisión de Asuntos Jurídicos debe involucrarse en este proyecto. La complejidad que observa tiene que ver con los plazos que se proponen.

Norma Juárez Treviño, Presidenta del CPC de Nuevo León, explicó que en Nuevo León se consideró la participación de sociedad civil, con lo que se logró incluir a tres integrantes del CPC en el Comité Coordinador.

Rosa María Cruz Lesbros, Presidenta del CPC del SNA, precisó que quienes quieran participar envíen sus propuestas a Alma Delia Hernández Sánchez, Presidenta del CPC de Veracruz.

Siendo las 12:38 se da por terminada la reunión ordinaria de la Junta de Presidentes de la Red Nacional de Comités de Participación Ciudadana.